



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

5800 Плевен,
ул. „П.Р.Славейков” № 21

Администрация: тел.: 064/899 900; факс: 064/807 638
e-mail: mail@ac-pleven.org

ОТЧЕТЕН ДОКЛАД
ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
ГР. ПЛЕВЕН
ЗА
2020 ГОДИНА

СЪДЪРЖАНИЕ

I. Кадрова обезпеченост на Административен съд гр. Плевен.

- 2.1. Съдии.**
- 2.2. Съдебна администрация.**

II. Движение на делата.

- 1.1. Първоинстанционни дела.**
- 1.2. Касационни дела.**
- 1.3. Съотношение на първоинстанционни спрямо касационни дела.**
- 1.4. Обжалвани и протестирани дела.**
- 1.5. Резултати от касационна проверка на обжалвани и протестирани дела.**
- 1.6. Натовареност на съдиите**

III. Сграден фонд, техническа обезпеченост и информационно осигуряване.

- 3.1. Сграда, оборудване, проблеми, условия на труд.**
- 3.2. Техническа обезпеченост на съда.**
- 3.3. Мониторинг и оценка на Комуникационната стратегия на съдебната власт. Връзки с обществеността и медиите.**

IV. Заключение.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Настоящият доклад съдържа отчета за дейността на Административен съд- Плевен през календарната 2020г., в изпълнение на задълженията му по чл. 117 ал. 1 от Конституцията на Република България, а именно – защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт – справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

През изтеклата отчетна 2020 година Административен съд гр. Плевен осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие. Стремещт на магистратите и съдебните служители бе за постигане на висок стандарт за ефективна, прозрачна и достъпна съдебна дейност, насочена както към отстояване авторитета и независимостта на съда, така и към повишаване на общественото доверие в съдебната власт и в частност в Административен съд гр. Плевен. При обобщаване на постигнатите резултати от дейността на съда може да се направи извод, че при осъществяване на правораздавателните си функции съдиите в АС- Плевен са постигнали качествено, срочно и прозрачно правосъдие по административни дела, осъществено чрез спазване принципите на върховенството на закона, защита на правата и интересите на гражданите, организациите и държавата, осигуряване на равен достъп до правосъдие

Съдебният район на Административен съд гр. Плевен обхваща всички общини на Област Плевен. Това са Община Плевен, Община Долни Дъбник, Община Долна Митрополия, Община Пордим, Община Левски, Община Белене, Община Никопол, Община Гулянци, Община Червен бряг, Община Кнежа и Община Искър. От тях постъпват голяма част от административните дела. Специфична особеност на района е обстоятелството, че на територията на Област Плевен функционират и два затвора, а именно затвора Плевен и затвора Белене, което с оглед приетите от законодателя изменения на ЗИНЗС ДВ, бр. 13 от 2017 г. ДВ бр. 100/ 2019г. допринася за увеличаване на съдебните производства по този законов ред през отчетната и следващата година. Друг фактор в тази насока са предприетите законодателни промени АПК, обн. ДВ бр. 77/18.09.2018г., свързани с изменение правилата за местната подсъдност, което също оказва голямо влияние върху вида и броя на новопостъпилите дела.

В съдебният район на АС- Плевен функционират пет районни съдилища /РС/ – РС гр. Плевен, РС гр. Левски, РС гр. Червен бряг, РС гр. Кнежа и РС гр. Никопол. От тях за касационен контрол постъпват дела с административно наказателен характер и други касационни дела, подсъдни на административните съдилища. В съдебния район на съда функционират и два затвора- Затвора Плевен и Затвора Белене.

Така посоченото очертава границите на един обширен по територия и разнообразен откъм динамика на обществените отношения регион, осъществяването на правораздавателните функции в който е предпоставка за многообразната и сложна дейност, осъществявана от АС - Плевен. Това от своя

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

страна предпоставя изначална висока натовареност на съдебния орган в сравнение с голямата част от административните съдилища в страната.

Карта на съдебния район на Административен съд гр. Плевен:



I. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД ГР. ПЛЕВЕН.

1. МАГИСТРАТИ:

През отчетната 2020 година в Административен съд - Плевен щатната численост на съдиите е 8 броя, в това число: административен ръководител - председател, зам. административен ръководител – зам. председател, 6 бр. длъжност „съдия“, като на две от тези бройки са командировани двама съдии от РС-Плевен. През 2020г. съдът е работил в пълен щат от съдии.

Административните дела през отчетния период са разглеждани от всички съдии без обособяване по материя на съдебните състави. В съда има обособени осем първоинстанционни състави и два постоянни касационни състава, които разглеждат касационни дела. Касационните състави са председателствани съответно от председателя и зам.-председателя на съда.

Юридически стаж. Статут на несменяемост. Рангове.

<i>Име на съдията</i>	<i>Стаж по чл. 164 от ЗСВ</i> към 31.12.2020 г.
Даниела Дилова – председател	20 г. 6 м.
Николай Господинов – зам. председател	24 г. 11 м.
Елка Братоева – съдия	24 г. 6 м.
Цветелина Кънева – съдия	22 г. 5 м.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Катя Арабаджиева – съдия	21 г. 3 м.
Снежина Иванова – съдия	19 г. 11 м.
Венелин Николаев – командирован съдия	20 г. 5 м.
Ралица Маринска – командирован съдия	16 г. 2 м.

Всички съдии от Административен съд - Плевен са с придобит статут на несменяемост и с ранг „съдия във ВКС/ВАС“.

Постъпващите в съда дела се образуват и разпределят ежедневно посредством ЦСРД от председателя на съда, а в негово отсъствие от зам. председателя и други съдии, съгласно изрична заповед на председателя на съда, както и от определения със заповед на председателя дежурен съдия, с оглед обявеното извънредно положение и извънредна епидемиологична обстановка. Всички съдии в Административен съд Плевен работят с чувство на отговорност и притежават необходимите нравствени и професионални качества .

През 2020 година повишаването на квалификацията на съдиите от Административен съд Плевен не се осъществи поради създадената епидемична обстановка в страната.

Във връзка с обявеното извънредно положение в страната от 13 март и стриктното спазване на издадените в тази връзка заповеди от Министъра на здравеопазването, Административен съд гр. Плевен работи по график за дежурства на съдии и съдебни служители. За тази цел са издавани заповеди на председателя на съда с оглед спазване на мерките за превенция, пропускателния режим в сградата и ограничаване на разпространението на Covid – 19. Разглеждането на видовете дела в този период е съобразен с решенията на Висш съдебен съвет и приетите Правила и мерки за работа на съдилищата в условията на пандемия. Определено е работно време на съда с граждани и адвокати, както и време за извършване на дезинфекция в помещенията и общите части в сградата.

2. СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Добрите резултати в работата на Административен съд Плевен се дължат и на квалификацията, професионализма, старанието и дисциплината на служителите в съда. През отчетната година служителите работиха добре и дадоха своя принос за своевременното образуване, обработване и срочно изготвяне на протоколите от съдебните заседания. Преобладаващата част от работещите в съда съдебни служители са с дългогодишен стаж в съдебната система, имат необходимия за доброто изпълнение на възложените им задачи и служебни задължения опит, придобили са необходимата рутина и изпълняват бързо и съвестно трудовите си задължения. Считано от 01.01.2020 година със съгласието на комисия „Съдебна администрация“ и комисия „Бюджет и финанси“ при Висш съдебен съвет и издадена заповед от Адм.ръководител -

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

председател на Административен съд гр. Плевен, длъжността „Работник по поддръжка“ е трансформирана в длъжност „Съдебен деловодител“ и е обособена регистратура.

Длъжностите за съдебни служители са разпределени по следния начин :

Съдебен администратор – 1 бр., назначен на срочен договор – до провеждане на конкурс. След проведен конкурс през м.декември служителят е освободен от работа съгласно изискванията на чл.325, т.8 от КТ, считано от 04.01.2021 г. и е сключено споразумение по чл.107 от КТ с класирания на първо място кандидат за тази длъжност.

Гл. счетоводител – 1 бр.;

Човешки ресурси – 1 бр.;

Съдебен помощник – 1 бр.;

Системен администратор – 1 бр.;

Управител сграда, той и домакин, и шофьор – 1 бр.;

Съдебен деловодител – 7 броя, в т.ч. 1 съд.служител – регистратура;

Съдебен секретар – 5 бр.;

Съдебен архивар – 1 бр.;

Призовкар – 3 бр.;

Куриер - чистач – 2 бр.

Общо: 24 заети щатни бройки, които са били реално заети в края на годината.

Със заповед на председателя на Административен съд гр.Плевен и във връзка с изискванията на КТ и Правилника за администрацията в съдилищата през м. 02.2020 година е обявен конкурс за длъжност „Съд. деловодител“ за 3 щатни бройки. Във връзка с решение на комисия „Съдебна администрация“ са освободени от длъжност съдебните служители, които са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст, като на тяхно място са сключени споразумения по чл.107 от КТ с класираните трима кандидати за длъжност „съд. деловодител“. Съдебният служител, назначен на длъжност „Куриер-чистач“, е освободен по взаимно съгласие на основание чл.325, т.1 от КТ поради придобито право на пенсия при действителен стаж от 15 години. На негово място е назначен друг служител.

С решение по протокол №19 от 16.12.2020 г. на комисия „Съдебна администрация“ по повод искане от административния ръководител на становище за предприемане на действия по назначаване „призовкар“ на освободена щатна бройка, е получено положително становище и е обявен конкурс за длъжността „призовкар“.

Съдебните служители в съда изпълняват служебните си задължения съгласно изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата.

Съдебните деловодители и съдебните секретари са разпределени по състави съгласно заповед на председателя на съда.

Във връзка с изискванията на чл.35 от ЗПКОНПИ и съгласно заповед № 38/17.05.2018 г. на председателя на съда, всички съдебни служители, с изключение на тези, които заемат технически длъжности, подадоха в срок ежегодна декларация, а новоназначените – встъпителна. Съгласно изискванията

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

на Правилника за администрацията в съдилищата, през месец ноември се извърши атестиране на служителите от комисия, назначена със заповед на председателя на съда. Приложена е методиката за атестиране и са съобразени показателите за атестация на всяка длъжност. Видно от получените оценки при атестацията, съдебните служители изпълняват работата си на ниво. На базата на направено предложение от съд. администратор и издадена заповед от председателя на съда е повишен в ранг един съдебен служител.

Съдебните служители полагат усилия за повишаване на тяхната квалификация, умения и опит.

През 2020 г. служителите участваха в следните обучения:

Вид обучение	Тема	Обучител	Участник
1	2	3	4
Дистанционно	Събиране, обработка и съхранение на данни от електр.устройства. защита на личните данни	НИП	Даниел Николакев
Дистанционно	Въвеждащо обучение за новоназначени съдебни служители	НИП	Милена Лътова, Гергана Конова
Дистанционно	Езикова култура в адм.дейност на съд. служители	НИП	Анета Петрова
Дистанционно	Езикова култура в адм.дейност на съд. служители	НИП	Цветанка Дачева
Текущо, присъствено	Прилагане на акт.езикови правила в раб.среда на съд.служител	НИП	Цветанка Дачева

II. ДВИЖЕНИЕ НА ДЕЛАТА

През отчетния период образуването и движението на делата в Административен съд гр. Плевен се извършва съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията в съдилищата, Административно процесуалния кодекс , както и изискванията на приложимите специални закони, решенията на ВСС и приетите вътрешни правила на съда.

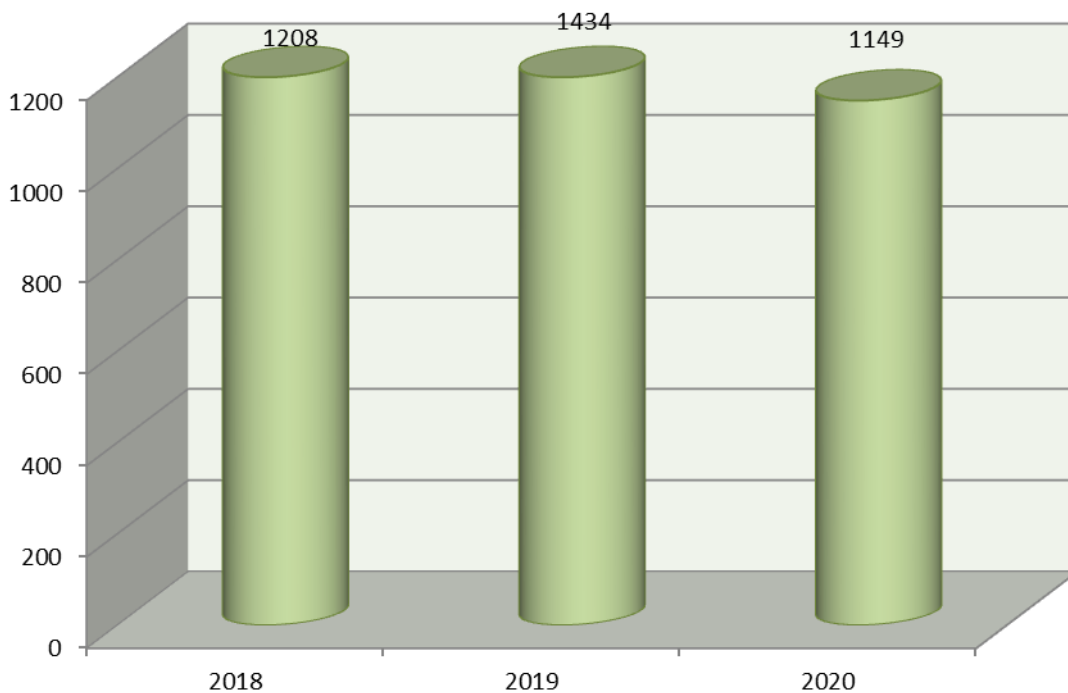
През 2020г. в Адм. съд Плевен са постъпили и образувани общо 1149 дела. В сравнение през 2019г. в Административен съд Плевен са постъпили и образувани общо 1434 дела. В сравнение през 2018г. в Административен съд гр. Плевен са постъпили и образувани общо 1208 дела. И през 2020г. продължава тенденцията постъпилите дела да са повече от 1000 бр за година.

В началото на годината са останали несвършени от предходен период 311 дела, в сравнение през 2019г. от предходен период са останали несвършени

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

232 дела, в сравнение през 2018г.- 250 дела. В края на годината са останали несвършени 236 дела, в сравнение през 2019г.- 312 дела, в сравнение през 2018г.- са останали несвършени 231 дела. През годината са разгледани 1460 дела, от които 311 останали несвършени от предходен период и 1149 дела. В сравнение през 2019г. са разгледани 1666 дела, а през 2018г.са разгледани 1458 дела. В процентно отношение в края на 2020г. са останали несвършени 16% от делата за разглеждане, през 2019г. са останали несвършени 18 % от делата за разглеждане, през 2018г.- 15 % към делата за разглеждане. Може да се направи извода, че в края на годината са останали по- малък брой несвършени дела в сравнение с предходни периоди, като в процентно съотношение се доближаваме към резултатите през 2018г.

Образувани дела



Образуваните през отчетния период първоинстанционни дела възлизат на 733 бр, а касационните на 416 бр. или 56,7% е съотношението между първоинстанционните и касационните дела, т.е. и през 2020 г. се запазва по-голямо постъпление на първоинстанционните дела спрямо касационните. През 2019г. първоинстанционните дела възлизат на 964 броя, а касационните 470 броя или 48,7 % е съотношението между първоинстанционните дела, т.е през 2019г. е увеличено постъплението на първоинстанционни дела, като е запазено постъплението на касационни дела. През 2018 г. броят на първоинстанционните дела е бил 743 броя, а касационните на 465 броя, т.е. през 2018 г. е имало значителен превес на образуваните първоинстанционни дела спрямо касационните дела 61.5 %, като се запазва тенденцията на по-голямо постъпление на първоинстанционните дела. През 2017 г. съотношението е било 59.8 % .

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Сравнителният анализ между отчетната 2020г. по показател брой на образувани дела сочи, че през 2020г. броят на образуваните първоинстанционни дела е намалял с 23,9 %, и незначително в сравнение с 2019 година -10 дела, което е 1,34 %. През последните три години най-голям брой първоинстанционни дела са образувани през 2019 година – 964 дела.

При касационните дела е налице намаляване броя на постъпилите дела-416, в сравнение през 2019г. 470, през 2018г. 465 дела. В процентно съотношение е налице 11,5 % намаляване на постъпилите касационни дела в сравнение с предходната 2019г. и 10,5 % по-малко в сравнение с 2018г.

Общият брой на постъпили дела – първоинстанционни и касационни в Адм. съд Плевен е 1149 дела. В сравнение през 2019 г. са постъпили 1434 дела. В сравнение през 2018 г. в съда са постъпили общо 1208 дела.

През отчетната година е намалял броят на постъпилите първоинстанционни дела в сравнение с предходните 2019 г. и 2018 г., които се отличават с правна и фактическа сложност в сравнение с касационните такива. Налице е и намаляване броя на постъпилите касационни производства в сравнение с предходните две години.

Първоинстанционни и касационни дела за разглеждане



Към посочения общ брой образувани първоинстанционни дела през 2020г. се прибавят и 215 дела несвършени от предходни периоди. Общият брой на разгледаните първоинстанционни дела през 2020г. е 948. В сравнение през 2019г. общия брой на разгледаните първоинстанционни дела е 1130 дела.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Намалението на делата за разглеждане през 2020г. е 16,10 % в сравнение с 2019г. В сравнение през 2019г. в сравнение с 2018г. постъплението на делата е увеличено с 243 дела или с 27 %.

В началото на 2020г. са останали несвършени 96 касационни дела. Постъпили са 416 дела. Разгледани са 512 дела, от които са решени 437 и 20 прекратени. През 2019г. са разгледани 536 дела, от които са решени 415 дела и 25 са прекратени. В сравнение с предходните три години, през 2019г. в Административен съд са стояли най-голям брой за разглеждане дела-1666, а през 2020 г. са 1460 дела и през 2018г. 1458 дела.

През 2020г. от общия брой дела за разглеждане 1460 са свършени 1224 или 84%. От тях 974 са решени по същество и 250 са прекратени През 2019г. от общия брой дела за разглеждане –1666 дела са свършени 1354 дела или 81 %. От тях 921 дела са решени по същество и 433 прекратени. През 2018 г. от разгледаните 1458 бр дела са свършени 1226 броя дела (от които общо решени по същество дела – 893 броя и общо прекратени дела - 333броя). Това представлява 84.2 % от общия брой дела за разглеждане през 2018 г.

В края на 2020 г. са останали несвършени 236 дела. През 2019г. са останали несвършени 312 дела., а през 2018г. - 208 дела. Това е показател за бързата и ефективна работа на съдиите в Административен съд гр. Плевен, и е резултат от добрата организация по подготовката и провеждането на съдебните заседания, за което заслуга имат и съдебните служители. Също така, това е и резултат от това, че за първи път от няколко години съдът работи в пълен състав от 8 съдии, като двама от съдиите са командировани от РС Плевен .

Сравнителният анализ между отчетната 2020г е че броят на свършените дела е идентичен с резултатите по този показател през 2018г., по-висок от този показател през 2017г. и по-малък от 2019г. В сравнение през 2019г. са свършени 1354 дела, през 2018г. са свършени 1226 дела, през 2017г. са свършени 1059 дела. Данните показват, че и през 2020г. се е запазил много високия процент на свършени дела – 84 %, през 2019г. - 81 % през 2018г.- 84%, през 2017г.- 80 % .

Същевременно е намален процента на несвършени дела – 16 %, през 2019г.- 19 %.През 2018г. този процент е бил 15 %, а през 2017г. 19%.

Налице е трайна тенденция на запазване на добрата работа на съдиите и съдебните служители, илюстрирана от този показател за отчитане дейността на съда.

Атестат за добрата работа на съдиите в Административен съд – Плевен през 2020г. е увеличен броя на решените по същество дела-974 дела, срещу 921 през 2019г, срещу 893 броя през 2018г. Броят на прекратените дела е значително намалял 250, срещу 433 дела, срещу 334 през 2018г

Увеличение на броя на решените дела през 2020г. е 5,5 % в сравнение с 2019г., в сравнение през 2019г. в сравнение с 2018г. е 3%, а сравнено с 2017г. е 21%.

Намалението на прекратените дела в сравнение с 2019г е 42 %, в сравнение през 2019г. В сравнение през 2019г. броя на прекратените дела в сравнение с 2018 г е увеличен на 30%, а в сравнение с 2019г. е 44 %.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Резултатите показват, че през 2020 г. се е увеличило нивото на натовареност на съдиите с разглеждането на делата по същество, което изисква задълбочено запознаване и анализиране на всички факти и доказателства по делата. Посоченото свидетелства, че съдиите в Административен съд – Плевен през 2020 г. са организирали много добре работата си, проявили са висок професионализъм, компетентност и отговорност при решаването на такъв значителен брой дела по същество.

В края на отчетния период са останали висящи 236 бр. дела, което представлява 16 % от общия брой от делата за разглеждане. През 2019г. са останали несвършени 312 броя, което представлява 19 % от общия брой дела за разглеждане през 2019 г. В сравнение през 2018г. са останали несвършени 232 дела или 15 %, а през 2018г.- 250 дела или 19 %

Анализът показва, че броят на висящите дела към края на всеки отчетен период е относително еднакъв, с изключение на останалите несвършени през 2019г., когато съдът е работил в непълен състав, като зависи от общия брой дела за разглеждане, от отработените човекомесеци от всички съдии през съответната година, както и от броя на образуваните дела в края на отчетния период. В Адм. съд Плевен и през 2020г, като свършени са отчетени делата с вписване на изготвения съдебен акт в деловодната система на съда.

През 2020г. съдебните актове по 1203 дела са изготвени в срок до 1 м., по 22 дела са изготвени в срок до 3 м. или 98 % от съдебните актове са изготвени в срок до 1 м., а 1,7% са изготвени в 3 м. срок. През 2019 г. по 1332 дела съдебните актове са изготвени в срок до 1 м., 22 са изготвени в срок до 3 м. или в 98% от свършените съдебните актове са постановени в срок до 1 м. През 2018г. този процент е бил 100 %.

Данните за 2020 г. недвусмислено доказват, че отговорността за спазването на установените от закона срокове за постановяване на съдебния акт е основен приоритет в дейността на всички съдебни състави, който се постига и отстоява постоянно през годините от всички съдии в Административен съд гр. Плевен.

Данните по показател свършени дела от датата на насрочване на първото съдебно заседание също са много добри. През 2020г, 882 от 1224 дела или 72 % от делата са приключили в срок до 3 м. През 2019г. 1030 дела от 1354 дела или 76 % от делата са приключили в срок до 3 м., през 2018г. 83 % или 1019 дела от общо свършени 1227 дела през 2018 г. са разгледани и свършени в срок до 3 месеца. През 2017 г. 82.7 % от делата са разгледани и свършени в срок до 3 месеца. Налице е поддържане на висок процент по този показател за работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд гр. Плевен.

Следва да се отчете, че работата през изминалата година беше белязана от пандемията от COVID 2019, което наложи нова организация на работата и се отрази на бързината на разглеждане на делата, включително за период от около 2 месеца се разглеждаха само определена категория дела, а останалите бяха няколкократно пренасрочвани което доведе до забавяне в производството по разглеждането и приключването им. Независимо от това анализът на посочените по-горе данни сочи, че през 2020 г. е налице бързина и срочност при

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

разглеждането на делата. Делата са насрочвани, разгледани и решени своевременно. Това е една от основните цели при осъществяване на дейността на Административен съд гр. Плевен, която се постига все по-успешно и трайно. Бързото решаване на делата, при стриктно спазване на материалноправните и процесуалноправните разпоредби на нормативната уредба е една от характеристиките на доброто правосъдие, тъй като пряко се отразява върху правата и законните интереси на заинтересованите лица. В това отношение следва да се отчита, че делата се насрочват в срока по чл.157, ал.1 от АПК от постъпването на редовна жалба или от отстраняването на нередовностите по нея при необходимост, особено в случаите на подадени нередовни жалби/искови молби или такива с неясна обстоятелствена част и петитум. Най-често при искови молби и жалби по ЗИНЗС, подадени от лица, които изтърпяват наказание по НК спазването на този срок е значително затруднено, поради бавното отстраняване на нередовностите или изясняване на претенцията, често след две или три определения на съда с конкретни указания до лицата. Усложнение на производството при тази група дела много често се дължи и на подадени от лицата искания за освобождаване от задължението за заплащане на държавна такса и/или за предоставянето на правна помощ без да са приложени и представени необходимите за доказателства за обстоятелствата посочени от закона, които са предпоставка, за произнасянето на съда по такива искания и молби.

Причини за отлагане на делата в повечето случаи са дължимите съдопроизводствени действия по изслушване на заключения с оглед назначени експертизи, призоваването и изслушването на свидетели и събирането на писмени доказателства. Най-често последните се назначават при спорове по ЗУТ, ЗКИР, КСО, ЗЗО, ЗИНЗС, както и по повечето от специалните закони. Решаването на административните дела, без провеждането на експертизи и събиране на административната преписка в цялост в повечето случаи води до последица -неизясняване на фактите и обстоятелствата от значение за случая, което от своя страна обосновава нарушение на съдопроизводствените правила. При назначаването на вещи лица следва да се съобразяват правоспособността им, тясната им специализация и компетентност, както и по възможност-техният график. И през 2020г. проблем представлява и намирането на вещи лица – лекари в производствата по Закона за здравното осигуряване, ЗИНЗС или ЗОДОВ, като често се стига до многократно отлагане на делата и забавяне развитие на производството по обективни причини. Често няма включени вещи лица с такива специалности в одобрените списъци или броят им е твърде малък, което налага назначаване на вещи лица от списъците в други съдебни райони, което от своя страна води до затруднения и забавяне при изготвяне на заключенията, а от там и на самите производства.

Дейността на Административен съд гр. Плевен често е затруднена и от работата на административните органи. Не са редки случаите, когато с постипилите жалби не се изпращат всички материали по административната преписка, а изпратените такива не са придружени от опис съобразно

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

изискванията на АПК. Откроява се като проблем и обстоятелството, че административните органи не винаги полагат достатъчно усилия за изясняване на всички значими за спора факти в административното производство по издаването на индивидуалните административни актове, чрез назначаването на експертизи, събирането на писмени обяснения от свидетели и други допустими от АПК доказателства. Такива доказателства, необходими за пълното изясняване на спора се събират едва в съдебното производство, което също е фактор за забавяне на същото. Все пак следва да се отбележи, че тези случаи намаляват и се отчете и положителната тенденция в работата на административните органи, доколкото в съда постъпват все по-малко непълни административни преписки или такива, които не са заверени надлежно, не са придружени с пълен и точен списък на заинтересованите страни. Административен съд гр. Плевен продължава да полага усилия за подобряване работа си за бързото приключване на делата в законоустановените срокове.

През 2020г. бяха отлагани дела и по обективни причини, с оглед боледуване на част от съдиите от COVID 19.

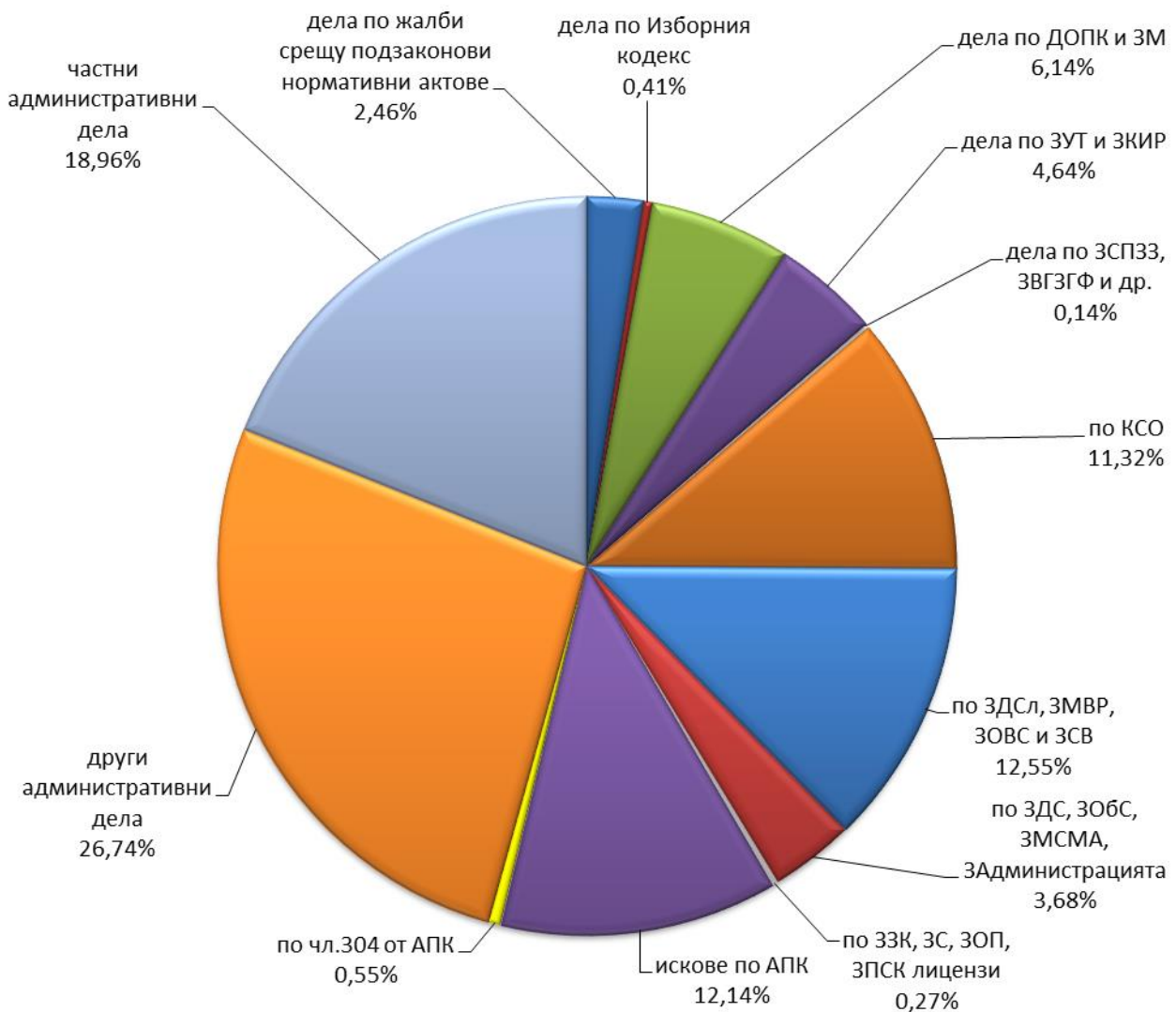
На фона на посочените проблеми постигнатите от АС- Плевен положителни резултати имат още по- голяма стойност и подчертават професионализма и отличната организация за работа на всички колеги в съда.

2.1. ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ ДЕЛА.

В Административен съд гр. Плевен през 2020 г. са образувани общо 733 първоинстанционни дела . Същите се разпределят по видове както следва :

дела по жалби срещу подзаконови нормативни актове	- 18 бр,
дела по Изборния кодекс	- 3 бр.
дела по ДОПК и ЗМ	- 45бр.
дела по ЗУТ и ЗКИР	- 34 бр.
дела по ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ и др.	- 1 бр.
по КСО	- 83 бр.
по ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ	- 92 бр.
по ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдминистрацията	- 27 бр.
по ЗЗК, ЗС, ЗОП, ЗПСК лицензи	- 2 бр.
искове по АПК	- 89 бр.
по чл.304 от АПК	- 4 бр.
други административни дела	- 196 бр.
частни административни дела	- 139 бр.

Разпределение на новообразуваните първоинстанционни дела



В Административен съд гр. Плевен постъпват голям брой дела със специфичен предмет. Това налага съдиите и служителите да работят много внимателно и задълбочено при подготовката си по различните нормативни актове, приложими при всеки отделен случай.

През 2020г. значително е намаляло постъплението на дела в група „дела по жалби и протести срещу ПНА“. От образуваните през 2020г. 196 други дела 33 дела са по ЗДОИ т.е. 17 %. В сравнение през 2019г. броят на тези дела е бил 54 дела са по Закона за достъп до обществена информация- т.е. 21 % . В сравнение през 2018г. броят на тези дела е бил, 13 броя, които съставляват 8 % от делата в посочената група. Законът дава широки възможности на гражданите и юридическите лица да се информират за дейността на всички държавни и общински органи и други задължени по закона субекти. Тези възможности се осъзнават все по-добре от гражданите и това се отразява пряко върху броя дела, образувани по този нормативен акт. През 2020 г. е налице тенденция за

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

намаляване на броя образувани дела по този закон, за разлика от 2019г. когато броят на тези дела е четирикратно увеличен в сравнение с предходната година.

През 2019г. са разгледани 35 дела по ЗДОИ, от които 33 новопостъпили и 2 останали несвършени от предходен период. От разгледаните 35 дела, са свършени 33 дела и са останали несвършени 2 дела. Прекратените дела по ЗДОИ през 2020 г. са 26, през 2019 г. са 43 броя, докато през 2018г. са били 9 броя.

През 2020 г. са образувани 3 дела по Закона за защита от дискриминация. Свършени са 5 дела, от които 3 прекратени. В края на годината са останали несвършени 2 дела.

През 2020г. постъплението по отделните видове дела е следното :

- КСО и ЗСП – 83 бр. , в сравнение 57 бр през 2019г., в сравнение 68 бр. дела през 2018 г.

- искове по АПК – 89 бр. в сравнение 174 през 2019г., 181 бр. дела през 2018 г.;

- ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС и ЗСВ – 92 през 2020г., в сравнение 99 бр. през 2019г., 77 бр. дела през 2018 г.;

- чл.304 от АПК 4 бр. през 2020г. в сравнение 2 бр. през 2019г., 8 бр. дела през 2018 г.

- ДОПК и ЗМ - 45 бр., в сравнение 77 бр. дела през 2019г., срещу 16 бр. дела през 2018 г.;

-ЗЗК, ЗК, ЗОП, ЗПСК, лицензи- 2 дела през 2020г., в сравнение през 2019г.- 1 дело и през 2018г.- 1 дело.

-През 2020г. значително е намаляло постъплението на делата в група други административни дела – 196 бр., в сравнение 252 през 2019г., срещу 162 бр. дела през 2018 г.,

- През годината значително е намаляло постъплението на делата в група ЗУТ и ЗКИР 34 бр., в сравнение 57 през 2019г., срещу 36 бр. дела през 2018 г.;

- ЗСПЗЗ, ЗВГЗГФ, ЗОСОИ, ЗВСВНОИ, ЗТСУ- 1 бр. срещу 4 бр. през 2019г, 4 бр. дела през 2018 г.;

- ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА и ЗАдм. -27 дела, срещу 56 дела през 2019г., 32 бр. дела през 2018 г.

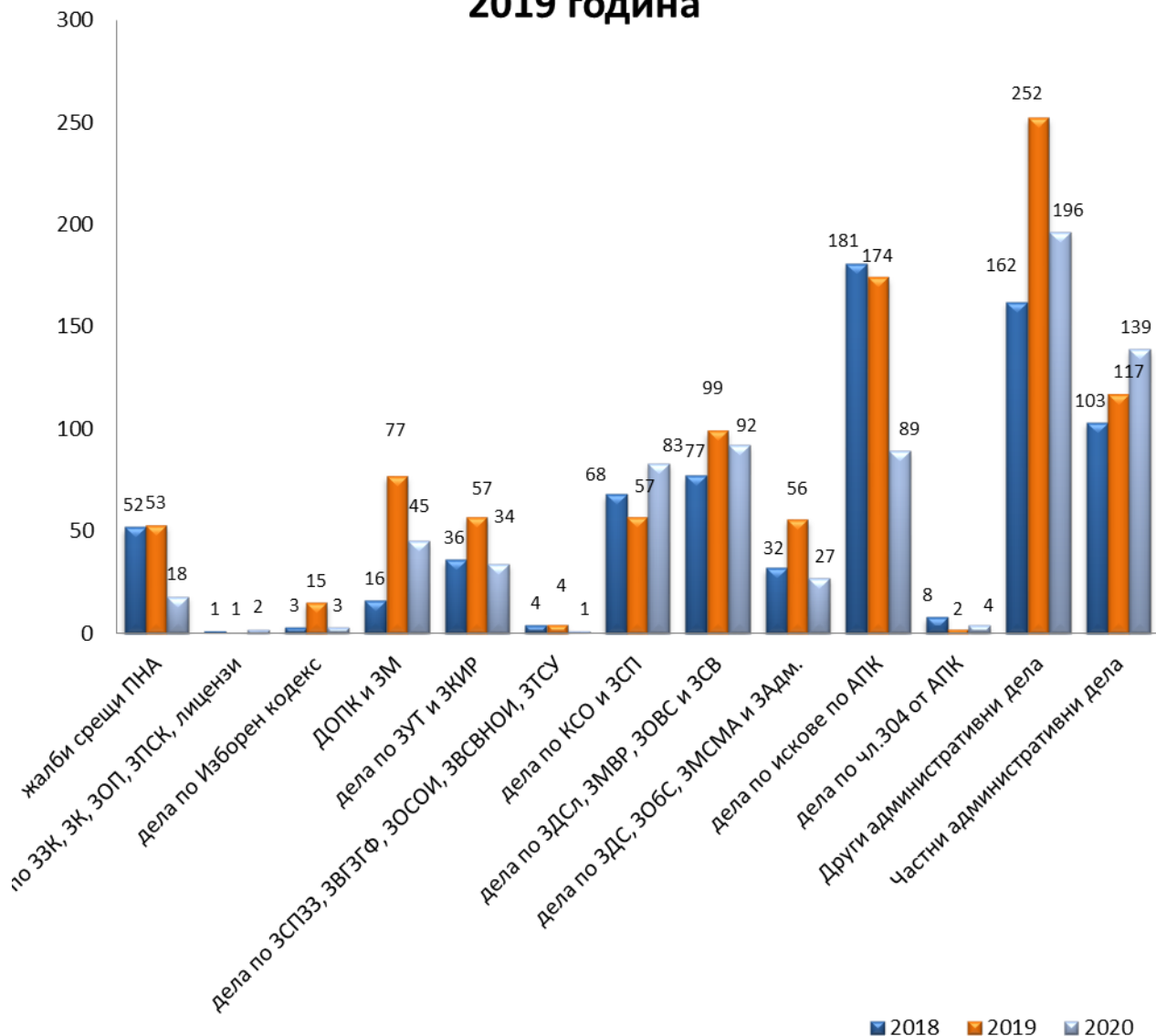
- частни административни дела-139 бр. през 2020г., срещу 117 през 2019г., срещу 103 бр. дела през 2018 г.

- жалби срещу подзаконовни нормативни актове – 18 бр. в сравнение - 53 през 2019г. срещу 52 бр. дела през 2018 г.

През отчетната 2020 г са образувани 3 дела по ИК, срещу 15 дела по ИК през 2019г. , срещу 3 дела по Изборния кодекс през 2018г..

Няма образувани дела за бавност.

Образувани първоинстанционни дела по видове за 2020 година в сравнение с 2018 и 2019 година



През 2020г е намалял броят на делата за обезщетения по АПК – 89, в сравнение през 2019г. -174 бр., срещу 181 бр. през 2018г., т.е 12 %, докато през 2019г. тези дела са били 18 % от образуваните първоинстанционни дела, през 2018г. този процент е бил 24,4 %. В сравнение с 2019г и 2018г. броят на тези дела е намалял два пъти.

През 2020 г. 78 дела или 88 % от исковете по АПК са дела по искове по ЗОДОВ и искиви производства за обезщетения по ЗИНЗС. През 2019 г. 153 или 98 % от исковете по АПК са дела по искове по ЗОДОВ и искиви производства за обезщетения по ЗИНЗС. През 2018г. тези дела са били 162 броя или 84 %, през 2017 г. тези дела са били 81 броя – 88 % от всички образувани дела по искове по АПК. Работа по тези дела е относително по-трудна в бавна, с оглед спецификата на ищите в производствата, които трудно формулират претенциите си, дори след насочващи указания.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Към образуваните 733 първоинстанционни дела се прибавят и висящите 215 дела, с което общия брой на делата за разглеждане е 948. През 2019г. общият брой на първоинстанционните дела е бил 1130 бр., срещу 887 през 2018г.

От общия брой административни дела за разглеждане – 948 бр. дела, са свършени 767 или 81 %. От тях със съдебен акт по същество са свършени 537 дела и 230 са прекратени. Към 31.12.2020г. са останали несвършени 181 дела.

През 2019 г. от свършените дела - 506 бр. със съдебен акт по същество са свършени 506 бр. дела и са прекратени 408 бр. дела. Останали несвършени 216 дела.

През 2018г. от свършените дела със съдебен акт по същество са свършени 447 броя дела и са прекратени 275 броя дела. Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2018 г. – 165 броя

За сравнение през 2020 г. 70% от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество, докато през 2019г. 55 % от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество, през 2018г.- 62% от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество.

През 2020г. са решени по същество 537 бр. дела, отменени са 284 административни акта, 222 жалби са отхвърлени, 31 акта са отменени или изменени частично .

Прекратени са 230 дела. Основните причини за прекратяване на производствата по делата и през 2020 г. са неотстраняване на нередовностите по жалбата или исковата молба, след дадени указания за това от съда и определен срок /чл.158, ал.3 от АПК/. Не малко дела се прекратяват поради неподсъдност на административните съдилища или неподведомственост на съдилищата въобще, както и на основание чл.159, т.1 от АПК – актът не подлежи на оспорване или има липса на годеен за оспорване акт и поради просрочие на жалбата /чл.159, т.5 от АПК/.

1.2. КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

През 2020г. в Адм. съд Плевен са образувани 416 касационни дела, от които 377 бр. с административнонаказателен характер, а останалите 39 бр. са по други закони, които възлагат касационен контрол по спорове на административните съдилища. В началото на периода са останали несвършени 96 дела или през 2020г. са разгледани 512 касационни дела. В сравнение през 2019 в Адм. съд Плевен са образувани 470 касационни дела, от които 462 бр. с административно - наказателен характер, останалите 8 броя са по други закони, които възлагат касационен контрол по спорове на административните съдилища. Заедно с висящите в началото на периода касационни дела- 66 дела през 2019г са разгледани 536 дела. В сравнение през 2018г. са разгледани 571 касационни дела или и през 2020г. броят на разгледаните касационни дела е намалял, като в началото на периода е имало несвършени 96 дела, докато през 2019г. в началото на периода е имало висящи 66 дела, през 2018г. е имало несвършени от предходен период 106 дела. Що се касае до постъпленieto през

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

2020г. са постъпили 416 дела, през 2019г. са постъпили 470 дела, докато през 2018г. са постъпили 465 дела. От изложеното може да се направи извода, че е намалял броя на постъпващите касационни дела, като по-малкия брой разгледани дела се дължи освен на намаленото постъпление на касационни дела и на по-малкия брой дела останали несвършени от предходен период. В края на периода са останали несвършени 55 дела.

От общо касационните дела за разглеждане през 2020г.-512 дела са свършени 457 бр. дела или 89%.В сравнение през 2019г. от разгледаните 536 са свършени 440 дела или 82 %.В сравнение през 2018г са свършени са 505 броя касационни дела, което представлява 88.4 % от всички касационни дела за разглеждане през годината Наблюдава се леко увеличение в процентно съотношение на броя свършени касационни дела през 2020 г. спрямо предходните години.

Най-значително е постъплението на касационни дела от Районен съд гр. Плевен, който е най-големият районен съд в съдебния район. За отчетният период от него в Административен съд гр. Плевен са постъпили за касационна проверка общо 253 административно-наказателен характер дела, което прави 61 % от постъпилите КНАХД. Административен съд гр. Плевен се е произнесъл със съдебен акт по 217 дела. От тях са потвърдени решенията по 147 дела или 58% от обжалваните НАХД са потвърдени от касационната инстанция. По 65 дела или по 26 % от делата решенията са отменени изцяло, обезсилени или отменени върнати за ново разглеждане, по 5 дела съдебните актове са отменени частично и по 3 дела производството по делото е прекратено. В сравнение,от ПлРС през 2019г. са постъпили за касационна проверка общо 300 дела административно-наказателен характер дела, което прави 64 % от постъпилите КНАХД. Административен съд гр. Плевен се е произнесъл със съдебен акт по 235 дела. От тях са потвърдени решенията по 140 дела или 59% от обжалваните НАХД са потвърдени от касационната инстанция. По 82 дела или по 34 % от делата решенията са отменени изцяло, обезсилени или отменени върнати за ново разглеждане.В сравнение през 2018г. от РС Плевен са постъпили 81.3 % от постъпилите КНАХД. От решенията по същество дела оставени в сила са съдебните актове на РС Плевен по 190 дела, което представлява 72.7 %, като частично са оставени в сила още 10 съдебни акта. Отменени са съдебните актове по 61 дела (19 %) на РС Плевен след осъществената касационна проверка.

През 2020г. От РС Ч.Бряг са постъпили 50 КНАХД, от които са решени 45 дела. По 24 дела или по 48% съдебните актове са потвърдени, по 18 дела или 36 % са отменени, по 3 дела са отменени частично и 1 дело е прекратено. През 2019г. от РС Ч.Бряг са постъпили 37 НАХД, от които са оставени в сила решенията по 22 дела, по 2 дела решенията са обезсилени, по 6 дела решенията са отменени изцяло, по 1 дело решението е отменено и делото върнато за ново разглеждане, по 2 дела производството по делото е прекратено.

От РС Никопол в Адм. съд Плевен през 2020г. са постъпили 10 КНАХД, от тях са решени 9 дела. Съдебните актове по 3 дела са потвърдени, а по 6 отменени.През 2019г. от РС Никопол са постъпили 20 КНАХД . Решенията

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

по 11 дела са потвърдени, съдебните актове по 4 дела са изцяло отменени, съдебните актове по 2 дела са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, и по 1 дело решението е отменено отчасти.

През 2020г. от РС Левски са постъпили 33 дела. Решени са 40 дела, от които съдебните актове по 27 /или 82 %/ дела са потвърдени, решенията по 12 дела са отменени, по 1 дело е отменено частично и 1 дело е прекратено. През 2019г. от РС Левски са постъпили 50 дела. Съдебните актове по 21 дела са потвърдени, по 11 дела съдебните актове са отменени изцяло, по 2 дела съдебните актове са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, по 2 дела решението е отменено отчасти. По 2 дела производството по делото е прекратено.

От РС Кнежа са постъпили 16 дела, от които са решени 21 дела. От решенията по 16 дела съдебните актове са потвърдени, по 5 са отменени и 1 дело е прекратено. През 2019г. от РС Кнежа са постъпили 44 КНАХД, от тях съдебните актове по 19 дела са потвърдени, по 1 дело решението е обезсилено, по 1 решението е отменено изцяло, по 7 решението е отменено изцяло и делото е върнато за ново разглеждане, по 4 дела решението е отменено.

През 2020г. са постъпили КНАХД от РС Троян- 2 дела и от РС Ловеч -1 дело.

През 2019г. са постъпили КНАХД от РС Троян- 1 бр., РС Тетевен 1 бр., РС Луковит- 2 бр., РС Ловеч- 6 бр.

При касационните производства по ЗАНН, продължават да са силно дискуссионни редица въпроси, които периодично се подлагат на обсъждане на общото събрание от съдиите, с цел избягване на противоречива съдебна практика.

1.3. СЪОТНОШЕНИЕ НА ПЪРВОИНСТАНЦИОННИ СПРЯМО КАСАЦИОННИ ДЕЛА.

Анализът на данните за броя на образуваните през 2020г.-1149 дела показва, че е имало значителен превес на образуваните първоинстанционни дела – 64 %, спрямо 416 бр. дела или 36% касационни дела през годината. В сравнение през 2019 г. съотношението е от 1434 броя дела 67 % са образуваните първоинстанционни дела, спрямо 32 % образувани касационни дела през годината. В сравнение през 2018г. това съотношение е било 61,5% към 38 %.

Съотношението между броя на образуваните първоинстанционни и касационни дела през 2020г. се е запазило съотношението в процентно изражение на образуваните първоинстанционни дела спрямо образуваните касационни дела. С оглед съотношението и през предходните две години може да се направи извод, че това е устойчива тенденция сравнявайки периода 2013-2015г. През 2013 г. е имало превес на образуваните касационни дела - 52.7 % спрямо образуваните първоинстанционни дела - 47.3 %.

И през 2020г. се наблюдава намаление на образуваните касационни дела в сравнение с 2019г. През 2019г. е отчетено незначително увеличение на

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

образуваните касационни дела в сравнение с предходните години - 470 броя. В сравнение през 2018г. са постъпили 465 касационни дела.

Установява се намаление на образуваните първоинстанционни дела през 2020г.-733 дела, в сравнение с увеличението на образуваните първоинстанционни дела през 2019г -964 бр., и незначително намаление в сравнение през 2018г.- 743 броя. От изложеното е видно, че 2019г. е годината с най-голям брой постъпили първоинстанционни дела, докато през 2020г. постъплението на първоинстанционните дела е сравнимо с това през 2018г.

1.4. ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

През 2020г. в Адм. съд Плевен се наблюдава намаляване броя на обжалваните съдебни актове, в сравнение с 2019г. През 2020г. са обжалвани и протестирани съдебните актове по 269 дела, през 2019г. са обжалвани 282 дела, спрямо 251 дела през 2018г.

Подлежащите на обжалване съдебни актове са били:

- През 2020г.- 609 броя дела
- През 2019г. -773 броя
- през 2018 г. – 685 броя дела.
- през 2017 г. – 614 броя дела;

В процентно отношение данните са: през 2020г. 44 % от подлежащите на обжалване съдебни актове са обжалвани. През 2019г 36 % от подлежащите на обжалване съдебни актове са обжалвани, през 2018г. – 36.6 %.

Може да се направи извод, че при повече от половината, постановени съдебни актове са изложени обосновани, ясни и логични мотиви, които са убедили страни в правилността на постановения съдебен акт и те са предпочели да не упражнят правото си на касационна жалба. Данните за процента около 56% на неоспорените съдебни актове може да се разглеждат и като свидетелство за високия професионализъм, знания и умения, които притежава съдийския състав на Административен съд гр. Плевен и способността те да бъдат обективирани писмено в постановените съдебни решения и определения.

1.5. РЕЗУЛТАТИ ОТ КАСАЦИОННА ПРОВЕРКА НА ОБЖАЛВАНИ И ПРОТЕСТИРАНИ ДЕЛА.

Основен показател за качествената работа на всеки съд, за професионализма на неговите съдии и служители, наред с бързината, с която приключват съдебните производства, е резултата от проверката на съдебните актове от по-горната съдебна инстанция, в случая от Върховния административен съд /ВАС/ на Република България.

От резултатите от касационната проверка на делата, върнати през 2020г. се установява, че по-голямата част от съдебните актове са потвърдени или частично изменени, което доказва доброто качество на правораздаването в Адм.съд Плевен.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

През 2020г. след касационна проверка са се върнали общо 203 дела, от тях 143 решения и 60 определения. Потвърдени са 113 решения или 79 % и 42 определения или 70 %. По 1 дело искането за отмяна е отхвърлено. По 14 дела решението е отменено и е постановен съдебен акт по същество, по 6 дела решенията са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, по 8 дела решението е потвърдено в едната част и частично отменено в другата. По 1 дело решението е отменено поради оттегляне на жалбата.

От върнатите 60 определения, по 42 дела съдебния акт е потвърден, по 9 дела определенията са отменени и е постановен акт по същество, по 8 дела съдебния акт е отменен и делото е върнато за ново разглеждане и по 1 дело съдебния акт е частично отменен и потвърден в останалата част.

През 2019г. след касационна проверка са се върнали общо 204 дела, от тях 143 решения и 61 определения. Потвърдени са 96 решения или 67 % и 38 определения или 62 %. По 2 дела искането за отмяна е отхвърлено. По 24 дела решенията са изцяло отменени и е постановен съдебен акт по същество, по 8 дела решенията са отменени и делото е върнато за ново разглеждане, по 3 дела решенията са обезсилени като недопустими, по 1 дело решението е изцяло отменено на осн. искане по чл. 239 т.5 или чл. 239 т.6 от АПК. Т.е. по 25 % от делата решенията са отменени. По 8 дела решенията са изменени, а по 1 дело решението е обезсилено поради оттегляне на жалбата или исковата молба.

От върнатите от обжалване 61 определения 38 са потвърдени или 62 % По 7 дела определенията са отменени с постановен акт по същество и по 15 дела определенията са отменени и делото е върнато за ново разглеждане.

През 2018 г. в Административен съд гр. Плевен след касационна проверка са се върнали общо 241 дела. От тях 163 броя или 67.6 % са потвърдени изцяло. Отменени изцяло са 67 броя или 27.8 % съдебни акта, като 11 броя са отменени частично.

Общият извод, който се налага е, че значителна част от съдебните актове, по върнатите след касационна проверка дела на Административен съд гр. Плевен, са потвърдени. В сравнение с предходните години този процент е значително увеличен.

Дейността на всеки от съдиите в Административен съд Плевен е следната
Резултатите от касационната проверка на делата по съдии са:

Съдия Даниела Дилова- 2 обжалвани решения, от тях 2 потвърдени , 2 обжалвани определения, които са потвърдени

Николай Господинов -обжалвани 20 решения, от тях потвърдени – 17 броя, отменени и върнати за ново разглеждане 3 броя;

-обжалвани 7 определения: потвърдени – 6 броя, отменени изцяло –1 бр.

Съдия Елка Братоева - обжалвани 24 решения, от тях потвърдени – 18 броя, отменени изцяло – 2 броя, отменено и върнато за ново разглеждане- 1 бр.,частично отменено-2 бр., отменено поради оттегляне на жалбата или адм.акт- 1 бр.

-обжалвани 12 определения: потвърдени – 6 броя, отменени изцяло – 3 броя,отменено и върнато за ново разглеждане 3бр.

Съдия Цветелина Кънева:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

- обжалвани 26 решения: потвърдени – 22 броя, отменени изцяло – 1 броя, отменено частично 3 бр.

- обжалвани 7 определения : потвърдени – 7 броя

Съдия Катя Арабаджиева:

- обжалвани 25 решения: потвърдени – 18 броя, отменени изцяло – 5 броя, частично отменени 2 бр.

-обжалвани 9 определения: потвърдени – 6 броя, отменени изцяло – 1 броя, отменено и върнато за ново разглеждане- 2 бр..

Съдия Снежина Иванова:

- обжалвани 29 решения: потвърдени – 23 броя, отменени изцяло – 3 броя, отменено и върнато за ново разглеждане 2бр., частично отменено 1 бр.

- определения: обжалвани 12 определения, потвърдени – 6 броя, отменени изцяло – 2 броя, отменени и върнати за ново разглеждане 3 бр., частично отменено 1 бр.

Съдия В.Николаев обжалвани 5 решения потвърдени- 4 бр., отменено – 1 бр.

Определения-обжалвани 5 определения, които са потвърдени

Съдия Ралица Маринска- обжалвани 5 решения, от които 3 потвърдени и 2 отменени.

Определения обжалвани 6 определения, от които 4 потвърдени и 2 отменени.

Съдия Полина Богданова – Кучева:

- обжалвани 7 решения: потвърдени – 6 броя, отменено 1 брой

Данните показват запазване качеството на по-голямата част от постановените съдебни актове, преминали касационна проверка, което е високо, както и поддържане на ниско равнище на отменените и изменени съдебни актове за сметка на останените в сила такива.

Анализът на отменените съдебни актове показва, че се запазва тенденцията на относително нисък процент на изцяло отменени съдебни актове. Основното отменително основание е неправилно приложение на материалния закон. Положително в работата на съдиите от Административен съд Плевен, че са положили усилия правилно и пълно да установят фактическата обстановка по спорете и това е позволило на ВАС да постанови решение по съществуващото на спора и да приложи правилно материалния закон, като по този начин е постигнато окончателно разрешаване на съдебния спор. По част от отменените съдебни решения е налице противоречива съдебна практика.

Сравнително малък е броя на обезсилените първоинстанционни съдебни актове като изцяло са обезсилени 14 съдебни акта.

При анализа на посочените по - горе данни следва да се отчете и обстоятелството, че в Административен съд гр. Плевен няма специализация на съдиите по материя. С оглед разритите бройки и увеличаване състава на съда до 8 съдии на събрание беше разисквана възможността за специализация по материя, но този въпрос не можа да се реши от общото събрание от съдиите в органа, с оглед вероятността въвеждането и да доведе до неравномерна натовареност. От изложените статистически данни се установява, че при

сегашното състояние на постъплението на делата, съдиите от Адм. съд Плевен са получили равен брой дела-разликата е незначителна. В резултат на това, че в съда няма специализация по материя всеки съдия разглежда казуси, които се отнасят до приложението на множество и различни материални и процесуални закони, което затруднява работата на съдиите. С оглед посоченото, следва да се посочи, че съдиите полагат големи усилия за по-внимателно запознаване със съдебната практика на ВАС и на останалите административни съдилища, както и за повишаване на квалификацията на съдиите чрез участието им в обучения по специални закони, ако такива бъдат организирани. Съдиите подхождат с особено внимание при разглеждането и решаването на тези дела и да се стремят да не допускат нарушения на материалния закон или процесуалните правила при работата си по тях.

Налага се изводът, че съдиите от Административен съд гр. Плевен се съобразяват в дейността си с практиката на ВАС, с дадените указания от касационната инстанция, с цел еднаквото приложение на закона и предвидимост на правораздавателната дейност по еднакви и сходни случаи. Качеството на постановените съдебни актове от Административен съд гр. Плевен, при посочените по-горе данни, може да бъде определено като много добро, а усилията за подобряване качеството на работа в следващите отчетни периоди следва да са постоянни и да продължат и занапред.

1.6. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ.

Данните за образувани и свършени дела през отчетния период са основа за определяне на натовареността на съдиите в Административен съд гр. Плевен.

Средномесечното постъпление на първоинстанционни и касационни дела е показател за текущата работа на съдиите, като дава сведение колко нови дела следва да бъдат проучени и обработени извън висящите към момента.

СРЕДНОМЕСЕЧНОТО ПОСТЪПЛЕНИЕ за един съдия на база 12 месеца по щат и по действително отработени човекомесеци, при общо образувани през 2020 г. дела – 1149 броя, е както следва:

НАТОВАРЕНОСТТА ПО ЩАТ на един съдия в Административен съд гр. Плевен през 2020г. към делата за разглеждане – 1460 дела е 15,21 дела. В сравнение през 2019г. натовареността към делата за разглеждане - 1666 дела е 17,35. В сравнение през 2018 г. към всичко дела за разглеждане 1458 дела е 20.25 Следва да се отбележи, че щата на съда е увеличен с решение на ВСС от м. юли 2019г, и с оглед командироването на двама съдии от РС Плевен и заемане на длъжността административен ръководител натовареността по щат е намаляла в сравнение с предходните 2019година и 2018г.. Натовареността на съдиите по щат към всичко дела за разглеждане се нормализира, като разликата е по-съществена спрямо 2018 В предходни години-през 2014 г. и 2015 г. съдът е работил в състав от 7 съдии, а преди месец декември 2013 г. е бил 8 съдии, какъвто брой е достигнат след увеличаването на щатната численост в средата на 2019г. Същевременно образуваните дела през годините растат като в сравнение с 2016г. (1182 броя за разглеждане), през 2017г. (1309 броя за

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

разглеждане), през 2018г. (1458 броя за разглеждане). Най –голям брой дела за разглеждане е достигнат през 2019г.-1666 дела

Въпреки това обстоятелство, при сравнителен анализ с показателя за качество /върнати дела след касационен контрол/ се установява, че потвърдените от касационната инстанция съдебни актове се запазват в едни и същи граници през годините.

Към общо свършените дела, натовареността по щат през 2020 е 12,75 дела, през 2019г. е 14,10 дела, през 2018 г. е 17.04

Натовареността на съдиите по щат към общо свършените дела в сравнение с предходните години е намаляла.

Важен показател за натовареността е **ДЕЙСТВИТЕЛНАТА НАТОВАРЕНОСТ** на един съдия за отчетния период.

При така посочените данни за броя на всички дела за разглеждане в Административен съд гр. Плевен през отчетния период на 2020г. 1460 дела, през 2019г.-1666 дела, през 2018 г. – 1458 броя, както и общо свършените дела – 1224 дела, действителната натовареност към делата за разглеждане е 15,21 дела.

В сравнение през 2019г. действителната натовареност към делата за разглеждане е 24,14 дела.

За сравнение - през 2018 г. действителната натовареност на един съдия в Административен съд гр. Плевен към всичко дела за разглеждане е била 20.25.

Действителната натовареност на един съдия към общо свършените дела през 2020г. е била 12,75, докато през 2019г. е била 19,62. За сравнение през 2018 г. е била 17.04 дела.

Може да се направи извода, че е налице намаляване на нивото на действителната натовареност в сравнение с предходните години, както към делата за разглеждане, така и към свършените дела, като през 2020г. отработените човекомесеци са 96, през 2019г. отработените човекомесеци са 69, през 2018г. са 72.

Сравнено с предходните две години е налице е намаляване на нивото на действителната натовареност на един съдия, както към делата за разглеждане, така и към свършените дела.

Данните за разгледаните и свършените дела през отчетния период от всеки съдия в Административен съд гр. Плевен са както следва:

Съдия Даниела Дилова през 2020г. е разгледала 146 дела, от които 127 новопостъпили и 19 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 120 дела, от които 99 решени по същество и 21 прекратени. От решенията по същество 99 дела 53 са първоинстанционни и 46 касационни. От прекратените 21 дела 18 са първоинстанционни и 3 касационни. От свършените 120 дела в тримесечен срок са приключили 95 или 79 %. От тях 56 първоинстанционни и 39 касационни. В края на периода са останали несвършени 26 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 2 решения, решенията по които са потвърдени и 2 определения, които са потвърдени

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

Съдия Николай Господинов през 2020 г. е разгледал 176 дела, от които 137 новопостъпили и 39 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 144 дела от които 118 решени по същество и 26 са прекратени. От решенията по същество 118 дела 68 са първоинстанционни и 50 касационни. От прекратените 26 дела 25 са първоинстанционни и 1 е касационно. От свършените 144 дела, в тримесечен срок са приключени 80 дела или 56 %. От тях 25 касационни и 55 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 32 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 20 първоинстанционни дела, по 17 дела съдебният акт е оставен в сила, по 3 дела решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане. От обжалване са се върнали и 7 определения, от тях по 6 дела съдебният акт е оставен в сила, по 1 дело съдебният акт е изцяло отменен и е постановен нов акт по същество.

Съдия Елка Братоева през 2020г. е разгледала 203 дела, от които 147 новопостъпили и 56 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 172 дела, от които 139 решени по същество и 33 са прекратени. От решенията по същество 139 дела, 75 дела са първоинстанционни и 64 касационни. От прекратените 33 дела 32 са първоинстанционни и 1 е касационно. От свършените 172 дела, в тримесечен срок са приключени 107 дела или 62 %. От тях 49 касационни и 58 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 31 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 24 първоинстанционни дела, по 18 дела съдебният акт е оставен в сила, по 2 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 1 дело решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане. От обжалване са се върнали и 12 определения, от тях 6 са оставени в сила, по 3 съдебният акт е изцяло отменен и е постановен нов акт по същество, по 3 съдебният акт е изцяло отменен и делото е върнато за ново разглеждане.

Съдия Цветелина Кънева през 2020г. е разгледала 195 дела, от които 144 новопостъпили и 51 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 163 дела от които 127 решени по същество и 36 са прекратени. От решенията по същество 127 дела, 68 са първоинстанционни и 57 касационни. От прекратените 36 дела, 32 са първоинстанционни и 4 са касационни. От свършените 163 дела, в тримесечен срок са приключени 110 дела или 67 %. От тях 49 касационни и 61 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 32 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 26 първоинстанционни дела, по 22 дела съдебният акт е оставен в сила, по 1 дело съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 3 дела решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 7 определения, от тях 7 са оставени в сила.

Съдия Катя Арабаджиева през 2020г. е разгледала 183 дела, от които 140 новопостъпили и 43 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 147 дела от които 122 решени по същество и 25 са прекратени. От решенията по същество 122 дела, 71 са първоинстанционни и 51 касационни. От прекратените 25 дела, 24 са първоинстанционни и 1 е касационно. От свършените 147 дела, в тримесечен срок са приключени 106 дела или 72 %. От тях 46 касационни и 60 първоинстанционни. В края на периода са останали

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

несвършени 36 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 25 първоинстанционни дела, по 18 дела съдебният акт е оставен в сила, по 5 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 2 дела решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 9 определения, от тях 6 са оставени в сила, по 1 съдебният акт е изцяло отменен по 2 съдебният акт е отменен и делото е върнато за ново разглеждане и по 1 дело съдебният акт е частично отменен.

Съдия Снежина Иванова през 2020г. е разгледала 215 дела, от които 150 новопостъпили и 65 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 177 дела от които 140 решени по същество и 37 са прекратени. От решенията по същество 140 дела, 80 са първоинстанционни и 60 касационни. От прекратените 37 дела, 35 са първоинстанционни и 2 са касационни. От свършените 177 дела, в тримесечен срок са приключени 116 дела или 66 %. От тях 51 касационни и 65 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 38 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 29 първоинстанционни дела, по 23 дела съдебният акт е оставен в сила, по 3 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество, по 2 дела решението е отменено и делото е върнато за ново разглеждане, по 1 дело решението е частично отменено. От обжалване са се върнали и 12 определения, от тях 6 са оставени в сила, по 2 съдебният акт е изцяло отменен и по 3 определенията е отменено и делото е върнато за ново разглеждане и по 1 частично отменено.

Съдия Венелин Николаев през 2020 г. е разгледал 169 дела, от които 149 новопостъпили и 20 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 152 дела от които 114 решени по същество и 38 са прекратени. От решенията по същество 114 дела 59 са първоинстанционни и 55 касационни. От прекратените 38 дела 35 са първоинстанционни и 3 са касационни. От свършените 152 дела, в тримесечен срок са приключени 131 дела или 86 %. От тях 81 касационни и 50 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 17 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 5 първоинстанционни дела, по 4 дела съдебният акт е оставен в сила, по 1 дело решението е отменено и е постановен съдебен акт по същество. От обжалване са се върнали и 5 определения, от тях по 5 дела съдебният акт е оставен в сила.

Съдия Ралица Маринска през 2020г. е разгледала 173 дела, от които 155 новопостъпили и 18 останали несвършени от предходен период. От тях са свършени 149 дела от които 115 решени по същество и 34 са прекратени. От решенията по същество 115 дела, 63 са първоинстанционни и 52 касационни. От прекратените 34 дела, 29 са първоинстанционни и 5 са касационни. От свършените 149 дела, в тримесечен срок са приключени 117 дела или 79 %. От тях 44 касационни и 73 първоинстанционни. В края на периода са останали несвършени 24 дела. През 2020г. от инстанционен контрол са се върнали 5 първоинстанционни дела, по 3 дела съдебният акт е оставен в сила, по 2 дела съдебният акт е отменен и е постановен нов акт по същество. От обжалване са се върнали и 6 определения, от тях 4 са оставени в сила, по 2 съдебният акт е изцяло отменен.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

От инстанционен контрол са се върнали дела и на съдия Полина Богданова – Кучева – 7 първоинстанционни решения , от които 6 са потвърдени и по 1 решението е отменен

Анализът показва равномерност на броя разгледани дела между съдиите. Разликите се дължат на различния брой несвършени дела за всеки съдия от предходния отчетен период и намаления процент на ръководството на съда при разпределение на делата. Разпределението на делата през 2020 г. се извършва на принципа на случайното разпределение, чрез Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, съгласно чл.157, ал.2 от АПК и утвърдените вътрешни правила на съда. Протоколът за избор на съдия – докладчик с отразено име на съдията и дата на разпределението, се прилага към всяко дело. Тази практика удостоверява, както на съдиите, така и на страните по делото, че последното е било разпределено съгласно принципа за случайното разпределение на делата, залегнал в ЗСВ, АПК и вътрешните правила на съда.

Съдебен помощник.

Като много добра следва да бъде отчетена и цялостната дейност на съдебния помощник в Административен съд – Плевен. Следва да бъде отбелязано, че същия изпълняваше стриктно и отговорно възложените му от съдиите задачи, като при изпълнение на същите показва отлична теоретична подготовка и задълбочено познание по материята в областта на административното правораздаване.

През 2020г. в Адм. съд Плевен е работил един съдебен помощник-Д.Николакев, който е изготвил проекти на: съдебни решения - 73 броя, определения - 9 броя, дадени са 25 устни становища. Написани са също проекти за: въззивна жалба срещу съдебно решение по дело, по което страна е Административен съд Плевен, отговор на касационна жалба по дело, по което ответник е Административен съд Плевен, писмо до ВАС с искане за тълкувателно решение по противоречива съдебна практика.

III. СГРАДЕН ФОНД, ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ.

3.1. СГРАДА, ОБОРУДВАНЕ, ПРОБЛЕМИ, УСЛОВИЯ НА ТРУД.

Материалната обезпеченост на съда е много добра и отговаря на нуждите за осъществяване на съдебна дейност. Административен съд гр. Плевен осъществява дейността си в самостоятелна сграда /2-ри и 3-ти етаж от административна сграда със самостоятелен вход/, находяща се в гр. Плевен, ул. „П. Р. Славейков” № 21. Сградата е собственост на Община Плевен и е предоставена за безвъзмездно ползване от Община Плевен за срок от 10 години. Не са налице сериозни проблеми във връзка с материалната обезпеченост на съда. Проблемите, свързани с обичайното използване на сградата през изминалата година бяха разрешени своевременно от съдебния администратор и управителя сгради с минимум финансови средства.

Добрите условия на труд са основна предпоставка за създаването на положителна работна атмосфера, както и за постигането на високи професионални резултати.

3.2. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА.

В Административен съд гр. Плевен се използва изградената локална компютърна мрежа, като помещенията на съда са окабелени структурно. В мрежа са свързани всички компютри, с изключение на компютъра в секретното деловодство. Осигурени са средства за сигурност и защита на информацията, съгласно Политика относно използването на информацията и компютърното оборудване в Административен съд гр. Плевен. Дейността на съда се осъществява с наличната техника, компютри и периферия.

През изминалата година е ситуирана РЕГИСТРАТУРА, която е окомплектована с нова високопроизводителна техника.

През 2020 г. е извършена подмяна на 22 компютъра с нови, с операционна система Windows 10, което способства за навременното и качествено изпълнение на текущите задачи, предвид внедряването на нови системи и софтуерни продукти в работата на съда.

През 2021 г. обаче има необходимост да се подмени и останалата част от остарялата техника. За обезпечаване нормалната работа на съда е необходимо:

- подмяна на 1 сървър - хардуер;
- UPGRADE на 2 броя на мрежова ОС – за ACTIVE DIRECTORY с Windows server 2019;
- покупка на 2 броя високопроизводителни машини за принтиране, копиране и сканиране (ефективното използване на ресурси в световен мащаб е да се използват по-малко на брой, но по-високопроизводителни машини).

През годината е поддържано актуално състоянието на интернет-страницата на съда – <https://pleven-adms.justice.bg/>. Страницата е унифицирана от екип на ВСС, с нов макет, който е валиден за всички органи на съдебната власт. В изпълнение на чл.64 от ЗСВ и решения на ВСС, и в изпълнение на задълженията по чл. 142 а а от АПК, своевременно се публикуват на интернет-страницата постановените съдебни актове, както и протоколите от съдебните заседания, при спазване на изискванията за защита на личните данни и на класифицираната информация, съгласно разпоредбите на ЗЗЛД и ЗЗКИ, като се спазват утвърдените със заповед на Председателя на съда Вътрешни правила за организация на публикуването на съдебните актове в Административен съд гр. Плевен. Публикувана е и информация за контакти със съда, графици за насрочените дела, обявления, свързани с дейността на съда, данни за текущи конкурси, декларации и др.

Работата на съда е автоматизирана, като се осъществява чрез използването на внедрената програма Съдебна административна система (САС) "Съдебно деловодство". Системата обхваща всички дейности, свързани с образуването, воденето и разглеждането на всички видове дела в съдилищата,

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

като се отчита спецификата на всеки вид дело и на всяка съдебна инстанция. Тя позволява лесно и бързо да бъде проследено всяко процесуално действие по дадено дело от постъпването му в съда до влизане на решението в сила. През 2020 година обемът от дейности, регистрирани и автоматизирани със САС, е увеличен:

- Закупен и внедрен е модул „Призовкари“, с което се прецизира дейността по уведомяването на страните.

- С модула на САС за връзка с ЕПЕП (Единен портал за електронно правосъдие) е увеличена възможността на гражданите, фирмите и институциите за електронен достъп до съдебните дела, в които са участници.

Освен посочените програмни продукти се ползва и правно-информационната система “АПИС” с осигурен достъп за всички съдии, счетоводната програма „КОНТО“ и програмен продукт за работна заплата RZWIN.

Софтуерният продукт за случайно разпределение на делата по състави е Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) във ВСС, въведена от 01.10.2015 г.

3.3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА КОМУНИКАЦИОННАТА СТРАТЕГИЯ НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ. ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ.

През 2020 г. Административен съд гр. Плевен с оглед пандемията от COVID 2019 и въведените противоепидемични мерки не са осъществявани присъствени дейности във връзка с утвърдения План за действие за изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 г. – 2020 г. в съда.

През отчетната година Административен съд гр. Плевен подготви и разпространи до медиите редица прессъобщения, свързани с отразяване на дейността на съда в обявеното извънредно положение и извънредна епидемична обстановка, както и по дела от обществен интерес. Прессъобщенията бяха отразени от регионалните печатни и електронни издания, с което се постигна целта за по-добра информираност на гражданите и откритост при осъществяване дейността на съда.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

През отчетната 2020г. Административен съд –Плевен осъществяваше дейността си в съответствие с принципите за законосъобразно и срочно правосъдие, в изпълнение на задълженията по чл.117, ал.1 от Конституцията на Република България -защита на правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата, както и по чл. 7 и чл. 8 от Закона за съдебната власт -справедливо и безпристрастно правосъдие, при точно и еднакво прилагане на законите спрямо всички.

Магистратите от Административен съд – Плевен проявяват изключителна отговорност и полагат усилия за спазване на разписаните процесуални срокове,

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД - ПЛЕВЕН

както при разглеждането на делата, така и при постановяване на съдебните актове. В заключение искам да отбележа, че големият брой разгледани и свършени дела през 2020 г., отчетената бързина на съдебното производство и доброто качество на постановените съдебни актове, водят до извода за много добра професионална подготовка, мотивираност и отговорност на магистратите от Административен съд – Плевен. Всички магистрати и съдебни служители заслужават признание за свършената работа и за усърдието, с което работят. Основна цел на Административен съд – Плевен през следващия отчетен период ще бъде запазване на постигнатите добри резултати по отношение на срочност и качество на правораздаването, повишаване квалификацията всички работещи в съда, доразвиване на установените добри практики, с оглед спазване върховенството на закона и повишаване общественото доверие в съдебната система.

Искам да изкажа благодарността си към всички магистрати и съдебни служители в Административен съд – Плевен за проявените всеотдайност и професионализъм, висок морал и отговорност при изпълнение на вменените им функции и осъществената юрисдикция. Резултатите от работата им формират категоричния авторитет на съда и допринасят за повишаване утвърждаване на административното правосъдие и на авторитета на Административен съд гр. Плевен. Всички съдилища са изправени пред сходни приоритети в своята дейност, свързани с повишаване на доверието в правосъдната система и утвърждаване на върховенството на закона, с достъпа до правосъдие, бързина и качество на правораздаването и най-вече с доверие в обективността и безпристрастността на съда. Административен съд гр. Плевен, чрез дейността си през 2020 г.

Пожелавам на всички магистрати и съдебни служители в Административен съд Плевен преди всичко здраве, професионални успехи и щастие през настоящата 2021 година!

ДАНИЕЛА ДИЛОВА

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД